

DECRETO N. 19/S.M.E.A./UKR

DEL 26 agosto 2022

STRUTTURA DI MISSIONE PER IL SUPERAMENTO EMERGENZE DI PROTEZIONE CIVILE REGIONALI

AREA ASSISTENZA ALLA POPOLAZIONE

OGGETTO: EMERGENZA UCRAINA - Disposizioni urgenti di protezione civile per assicurare il soccorso e l'assistenza alla popolazione in territorio estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina – Gestione della spesa - OCDPC 870 del 2 marzo 2022 e seguenti.

Strutture ricettive aderenti alla Convenzione quadro – Pagamento saldo – riferimento fatture periodo Giugno 2022 e mesi precedenti.

IL SOGGETTO ATTUATORE

PREMESSO CHE:

- con delibera del Consiglio dei Ministri del 28.02.2022 è stato dichiarato, fino al 31.12.2022, lo stato di emergenza in relazione all'esigenza di assicurare soccorso e assistenza alla popolazione ucraina sul territorio nazionale in conseguenza della grave crisi internazionale in atto;
- con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 870 del 2 marzo 2022, recante *“Disposizioni urgenti di protezione civile per assicurare il soccorso e l'assistenza alla popolazione in territorio estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina”*;
- con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 872 del 4 marzo 2022, si è disposto:
 - **all'Art. 1** (Coordinamento nazionale degli interventi) - **comma 1**, *“Il Dipartimento della Protezione civile assicura il coordinamento del concorso delle componenti e strutture operative del Servizio nazionale della protezione civile nelle attività di soccorso ed assistenza alla popolazione proveniente dall'Ucraina a seguito degli accadimenti in atto di cui in premessa, nei termini previsti dalla presente ordinanza”*; **comma 2**, *“Le Regioni ... assicurano, nell'ambito dei rispettivi territori, il coordinamento dei sistemi regionali di protezione civile nelle attività di cui agli articoli 2, 3 e 4”*;
 - **all'Art. 2** (Nomina dei Commissari delegati e coordinamento territoriale) - **comma 1** *“I Presidenti delle Regioni, nominati Commissari delegati, ... provvedono a coordinare l'organizzazione del concorso dei rispettivi sistemi territoriali di protezione civile negli interventi e nelle attività di soccorso ed assistenza alla popolazione proveniente dall'Ucraina a seguito degli accadimenti in atto di cui in premessa, nel quadro di un piano di distribuzione nazionale, in relazione: a) alla definizione logistica per il trasporto di persone ...; b) alle soluzioni urgenti di alloggio ed assistenza temporanee ...; c) all'assistenza sanitaria nei riguardi di persone; d) all'assistenza immediata degli ingressi nelle regioni di confine;*
- **all'Art. 4** (Nomina dei Soggetti Attuatori dei Commissari delegati e disposizioni in materia contabile);

RICHIAMATO il Decreto n. 4 del 10.03.2022 del Presidente della Regione Abruzzo-Commissario Delegato ai sensi dell'art. 2, comma 1, OCDPC n. 872/2022, recante: *“Nomina del Soggetto Attuatore e delega per il coordinamento delle attività poste in essere dalle Strutture della Regione Abruzzo competenti nei settori della Protezione Civile e della Sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza diretta ad assicurare l'accoglienza, il soccorso e l'assistenza alla popolazione in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina”*, con il quale si è disposto:

- **di nominare** il dott. Mauro Casinghini, direttore dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile istituita con L.R. 46 del 20 dicembre 2019, quale soggetto attuatore di cui all'articolo 4 comma dell'OCDPC n. 872 del 04 marzo 2022 per le attività emergenziali discendenti dagli accadimenti in Ucraina;

- **di delegare** il soggetto attuatore alla gestione della contabilità speciale ai sensi dell'art. 27 del D. Lgs n.1/2018 così come esplicitato all'art. 4 comma 2 dell'OCDPC n. 872 del 04 marzo 2022 nonché al coordinamento delle attività emergenziali per assicurare, sul territorio regionale, l'accoglienza il soccorso e l'assistenza alla popolazione in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina;
- **di stabilire** che per la realizzazione delle attività discendenti dell'OCDPC n. 872 del 04 marzo 2022 il soggetto attuatore si avvarrà delle risorse umane e strumentali così come esplicitate nella L. R. 46 del 20 dicembre 2019 nonché di altre risorse regionali che si dovessero rendere necessarie per le finalità del presente decreto;
- **di dare atto** che il presente decreto sarà trasmesso al Dipartimento della Protezione Civile Nazionale della Presidenza del Consiglio dei Ministri e pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo.

VISTO il Decreto n. 01/SMEA/UKR del 21 marzo 2022, con oggetto “Costituzione del Coordinamento regionale per la gestione degli interventi finalizzati ad assicurare, sul territorio della Regione Abruzzo, l'accoglienza, il soccorso e l'assistenza alla popolazione in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina, ex art. 4, comma 2, OCDPC n. 872 del 04.03.2022”;

CONSIDERATO che tra le misure volte ad assicurare la necessaria assistenza alla popolazione in argomento, la Regione Abruzzo ha provveduto all'attivazione delle procedure necessarie per assicurare un'adeguata ospitalità presso strutture alberghiere individuate mediante apposita manifestazione di interesse e successiva adesione alla Convenzione Quadro stipulata in data 10.03.2022 tra l'APC e le Associazioni di categoria, al fine di accogliere i profughi ucraini in base alle richieste di collocazione delle persone formulate dal Prefetto competente per territorio;

RICHIAMATO il Decreto n. 02/SMEA/UKR del 21 marzo 2022, con oggetto “Emergenza Ucraina 2022: reperimento strutture ricettive del territorio abruzzese per l'accoglienza della popolazione sfollata a seguito della crisi internazionale in Ucraina, ex art. 2, comma 3, dell'OCDPC n. 872 del 04.03.2022. Approvazione avviso pubblico, schema di convenzione e modello di disponibilità;

CONSTATATO che sin dai primi giorni di marzo le strutture ricettive aderenti alla citata convenzione-quadro si sono attivate nell'accoglienza e assistenza di un considerevole numero di ucraini dimostrando in tal senso ampia disponibilità anche con adeguamento di dotazioni e personale alle sopravvenute esigenze;

RICHIAMATO l'articolo 6, comma 1, OCDPC 872/2022, che in merito alla copertura finanziaria, stabilisce “Agli oneri connessi all'espletamento degli interventi di cui alla presente ordinanza posti in essere dai Commissari delegati ... o dai soggetti attuatori da essi nominati, si provvede nel limite delle risorse autorizzate con delibera del Consiglio dei Ministri in relazione al presente contesto emergenziale”;

RICHIAMATO, altresì, l'art. 4, comma 4, OCDPC 872/2022 che prevede la concessione di anticipazioni ai Commissari delegati per l'attuazione delle misure di competenza;

DATO ATTO che:

- in attuazione della previsione normativa del punto precedente, il Dipartimento della Protezione Civile ha disposto, in favore del Commissario Delegato ex OCDPC 872/2022 - Regione Abruzzo l'ordine di accreditamento dell'importo di euro 500.000,00 sulla contabilità speciale n. 6337, a valere sui fondi stanziati dalla delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022 (nota PEC DPC Ufficio Amministrazione e Bilancio acquisita in atti SMEA – UKR al n. 2129 dell'11.04.2022);
- con successiva nota del Commissario Delegato all'Emergenza Ucraina e del Soggetto Attuatore competente, Prot. Unico RA n. 0213140/22 del 31/05/2022 il Dipartimento della Protezione Civile ha disposto, in favore del Commissario Delegato ex OCDPC 872/2022 - Regione Abruzzo,

l'ordine di accreditamento dell'anticipo di euro 2.500.000,00 sulla contabilità speciale n. 6337, a valere sui fondi stanziati dalla delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022;

- in attuazione della L.R. n. 10 del 16.06.2022, art. 10 recante *“Anticipazione risorse in favore dell’Agenzia regionale di Protezione Civile per emergenza Ucraina”* la Regione Abruzzo ha autorizzato, per il tramite dell’Agenzia APC, l’accreditamento dell’importo di euro 2.000.000,00 sulla contabilità speciale n. 6337, a valere sui fondi regionali con impegno dell’Agenzia stessa alla restituzione entro e non oltre la chiusura dell’esercizio in corso;
- con successiva richiesta congiunta del Commissario Delegato e del competente Soggetto Attuatore (Prot. n. 0258040/22 del 04/07/2022) di un ulteriore anticipo di € 6.000.000,00, il Dipartimento della Protezione Civile ha disposto in favore del Commissario Delegato ex OCDPC 872/2022 - Regione Abruzzo, l’ordine di accreditamento di euro 3.700.000,00 -a titolo di terza anticipazione- sulla contabilità speciale n. 6337, a valere sui fondi stanziati dalla delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022, giusta comunicazione DPC-DPC_Generale-P-UVIA_SBPAG-0035486-04/08/2022, nonché l’ulteriore importo di euro 2.649.360,00 accreditato sulla citata contabilità speciale in data 16.08.2022;
- ai sensi dell’art. 27, comma 4, D. Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, gli oneri sostenuti dovranno essere oggetto di specifica rendicontazione al Dipartimento della Protezione Civile, secondo le modalità dallo stesso indicate;

EVIDENZIATO:

- che l’Agenzia Regionale di Protezione Civile si è dotata, al fine del pagamento delle Strutture aderenti alla Convenzione-quadro, di una piattaforma informatica denominata “DESIGNA” per l’incrocio dei dati provenienti dalle Strutture ricettive necessario per le opportune verifiche finalizzate al pagamento dei corrispettivi in favore delle stesse, in analogia a quanto stabilito per altre tipologie di emergenze;
- che ai sensi dell’articolo 3, comma 4, della convenzione-quadro il pagamento del corrispettivo in favore del creditore deve avvenire entro il termine massimo di 30 giorni dal ricevimento delle singole fatture;

EVIDENZIATO, altresì, che la predetta convenzione-quadro ha stabilito il seguente prezzario:

a. pensione completa

55,00 euro fino al 30.04.2022 oneri di legge inclusi;

60,00 euro dal 01.05.2022 al 30.06.2022 oneri di legge inclusi.

b. per i bambini fino a 12 anni compiuti si applica una tariffa ridotta del 50%.

c. supplemento tariffa per camera doppia d’uso singola pari al 25% del prezzo per la pensione completa.

Le tariffe da applicare dal 01.07.2022 sono state oggetto di nuova contrattazione tra l’Agenzia Regionale di Protezione Civile e le Associazioni di categoria.

RILEVATO che lo stanziamento finanziario necessario per far fronte alle esigenze di che trattasi fino al 31.12.2022, sulla base di una stima dei costi nell’arco temporale considerato, ammonta presumibilmente ad euro 15.000.000,00;

VERIFICATA:

- la disponibilità sulla Contabilità Speciale n. 6337, aperta ai sensi dell’OCDPC n. 872 del 04.03.2022; ammontante, a titolo di anticipazione, a euro 500.000,00, giusta la sopra citata nota PEC DPC Ufficio Amministrazione e Bilancio acquisita in atti SMEA – UKR al n. 2129 dell’11.04.2022;

- la disponibilità sulla Contabilità Speciale n. 6337, aperta ai sensi dell’OCDPC n. 872 del 04.03.2022 ammontante, a titolo di anticipazione, a euro 2.500.000,00 a valere sui fondi stanziati dalla delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022, nonché a valere sui successivi fondi di € 2.000.000,00 trasferiti giusta D.G.R. n. 390 del 21 luglio 2022: *“Attuazione degli articoli n. 7 e 10 della Legge Regionale 16 giugno 2022, n. 10 – Variazione documento tecnico di accompagnamento e bilancio gestionale 2022-2024”* e

conseguenziali interventi attuativi del Direttore dell'Agenzia con propri provvedimenti n. 41 del 01/08/2022 e n. 45 del 02/08/2022;

- la disponibilità sulla Contabilità Speciale n. 6337, aperta ai sensi dell'OCDPC n. 872 del 04.03.2022 ammontante, a titolo di anticipazione, a euro 3.700.000,00 a valere sui fondi stanziati dalla delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022, giusta comunicazione DPC-DPC_Generale-P-UVIA_SBPAG-0035486-04/08/2022;

- l'ulteriore importo di euro 2.649.360,00 accreditato sulla citata contabilità speciale in data 16.08.2022;

RICHIAMATO il Decreto n. 3/SMEA/UKR del 19.05.2022 recante: *“EMERGENZA UCRAINA. Disposizioni urgenti di protezione civile per assicurare il soccorso e l'assistenza alla popolazione in territorio estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina - Gestione della spesa - OCDPC 870 del 2 marzo 2022 e seguenti.*

Previsione risorse da destinare ai pagamenti relativi all'assistenza alla popolazione” con il quale si è disposto:

1. di stabilire che lo stanziamento finanziario necessario per far fronte fino al 31.12.2022 alle esigenze connesse all'assistenza alla popolazione rappresentate in premessa, ammonta presumibilmente ad euro ad euro 15.000.000,00;
2. di evidenziare che le erogazioni finanziarie agli aventi diritto devono avvenire previa acquisizione della documentazione probante, debitamente sottoscritta dagli stessi aventi diritto (soggetti pubblici e privati) ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000, da allegare al provvedimento di pagamento come parte integrante e sostanziale;
3. di specificare che allo stato attuale, le risorse disponibili sulla predetta contabilità speciale a titolo di anticipazione ammontano a euro 3.000.000,00, a valere sui fondi stanziati dalla Delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022;
4. di precisare che la predetta somma di Euro 15.000.000,00 grava sui fondi della contabilità speciale n. 6337 da assegnare alla Regione Abruzzo ai sensi dell'OCDPC 872 del 04.03.2022;
5. di stabilire che la competente Area SMEA “Contabilità” provvede a tutti gli adempimenti di natura contabile connessi all'assistenza alla popolazione, nonché, d'intesa con l'Area Assistenza alla Popolazione della S.M.E.A., agli adempimenti conseguenziali per un sollecito iter della pratica.

VISTO il Decreto n. 07/SMEA/UKR del 14/06/2022 *“Emergenza Ucraina 2022: reperimento strutture ricettive del territorio abruzzese per l'accoglienza della popolazione sfollata a seguito della crisi internazionale in Ucraina, ex art. 2, comma 3, dell'OCDPC n. 872 del 04/03/2022. DETERMINAZIONI”;*

DATO ATTO che le Strutture ricettive presenti nell'Allegato “A”, parte integrante e sostanziale del presente atto, hanno aderito alla Convenzione-quadro tra APC e Associazioni di categoria, stipulata in data 10.03.2022;

VISTI i documenti di spesa emessi dalle sopra citate Strutture, così come rappresentati nell'allegato stesso;

DATO ATTO dell'istruttoria effettuata dall'Area Contabilità S.M.E.A. in collaborazione con l'Area Assistenza alla Popolazione di verifica e riscontro della documentazione trasmessa dalle Strutture ricettive convenzionate e della corrispondenza della stessa alla normativa vigente in materia contabile;

EVIDENZIATO che i suddetti documenti di spesa sono in parte assoggettati alla normativa sulla scissione dei pagamenti (Split Payment) art. 1 comma 629, lettera b, della Legge 23 dicembre 2014 n. 190, in parte emessi ai sensi dell'ex art. 34 del DPR n. 633/72 (regime forfettario IVA) e in parte emessi ai sensi dell'art. 10 C.1 N.8 DPR 633/72 - Operazioni Esenti da IVA, in analogia ai chiarimenti resi dalla Direzione di Comando e Controllo (Dicomac) a seguito di esplicito quesito formulato, in merito al Sisma 2016, dalla Funzione 5 *“Rapporti con Enti Locali e Centri Operativi, Assistenza alla popolazione”* del Centro Operativo Regionale (C.O.R.);

DATO ATTO che tutta la documentazione giustificativa relativa al presente atto, in originale, è conservata agli atti SMEA – Area Contabilità;

RITENUTO di procedere al saldo totale di quanto fatturato (riferimento fatture periodo **Giugno 2022 e mesi precedenti**) debitamente verificate come da Allegato “A” al presente provvedimento e, quindi, al pagamento della somma complessiva di € 4.552.080,96 (€ 4.138.847,23 + IVA al 10% ove prevista) a valere sulla contabilità speciale n. 6337 intestata a “PRES.REG.ABRUZZO C.D. O.872-22” come di seguito specificato:

- € 4.138.847,23 in favore delle Strutture ricettive presenti nell’Allegato “A”, sui conti corrente dedicati comunicati dai legali rappresentanti delle ditte, secondo le modalità di cui all’art. 3 della legge n. 136/2010
- € 413.233,72 relativa all’IVA, in favore dell’Erario;

DATO ATTO che ai sensi della legge 13 agosto 2010 n. 136, art. 3 si provveduto a richiedere, per ogni ditta affidataria del servizio, il Codice Identificativo Gare “**CIG**”, così come riportati nell’allegato “A”;

per quanto esposto in premessa che nel presente dispositivo si richiama integralmente

DISPONE

1. di procedere alla liquidazione e pagamento dell’importo di € 4.552.080,96 (€ 4.138.847,23 + IVA al 10% ove prevista), di cui alle fatture emesse dalle Strutture ricettive presenti nell’Allegato “A”, relative al servizio in argomento periodo **Giugno 2022 e mesi precedenti**;
2. di autorizzare la Tesoreria dello Stato di L’Aquila a pagare la somma complessiva di € 4.552.080,96 (€ 4.138.847,23 + IVA al 10% ove prevista) a valere sulla contabilità speciale n. 6337 intestata a “PRES.REG.ABRUZZO C.D. O.872-22” come di seguito specificato:
 - € 4.138.847,23 in favore delle Strutture ricettive presenti nell’Allegato “A”, sui codici IBAN comunicati dai legali rappresentanti delle ditte e con oggetto: Saldo fatt. n. . del .. (così come rappresentate nel su citato allegato “A”);
 - € 413.233,72 relativi all’IVA, in favore dell’Erario;
3. di precisare che i pagamenti di che trattasi avverranno al 100% degli importi delle fatture complete dei relativi prospetti Designa, considerato che la citata piattaforma Designa costituisce strumento di riscontro oggettivo tra il fatturato e le effettive presenze degli ospiti;
4. di autorizzare, ove richiesto, il relativo pagamento subordinatamente all’accertamento d’ufficio della regolarità contributiva (DURC) delle Strutture ricettive presenti nell’Allegato “A”, nonché al risultato delle verifiche Equitalia;
5. di dare atto che si provvederà agli adempimenti di cui al D. L. 14 Marzo 2013, n. 33, relativi all’Amministrazione Aperta.

IL SOGGETTO ATTUATORE
(Dott. Mauro Casinghini)

Gli Estensori
Dott. Simone Iannucci
(Firmato elettronicamente)
Dott.ssa Enrica D’Alfonso
(Firmato elettronicamente)

Il Responsabile di Area
Dott.ssa Antonella De Felice
(Firmato elettronicamente)