



GIUNTA REGIONALE

DECRETO N. 17 /S.M.E.A.

DEL 27 GEN. 2020

## STRUTTURA DI MISSIONE PER IL SUPERAMENTO EMERGENZE DI PROTEZIONE CIVILE REGIONALI

### FUNZIONE STRUTTURE PROVVISORIE DI EMERGENZA, ACQUISIZIONE E DISLOCAZIONE IMMOBILI, MATERIALI E MEZZI, SUPPORTO AL COORDINAMENTO.

**OGGETTO:** Affidamento dei lavori per la realizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE) - XI° Lotto Funzionale - Comune di Montereale (AQ) - a seguito del sisma del 24 agosto 2016 (e successivi eventi) ai sensi dell'articolo 1 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 19 settembre 2016, n. 394. **Autorizzazione al Subappalto.**

**CUP:** C87E17000100001; **CIG:** 7230121498.

### IL SOGGETTO ATTUATORE

**PREMESSO** che i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria nei mesi di agosto ed ottobre 2016 nonché gennaio 2017 sono stati interessati dagli eventi sismici caratterizzati da scosse di forte intensità che hanno causato la perdita di vite umane nonché feriti, dispersi e sfollati oltre a consistenti danni al patrimonio edilizio;

#### VISTO

- la DGR n. 555/2016 con la quale si istituisce un Centro Operativo Regionale (C.O.R.) articolato in funzioni di supporto e coordinato dal Direttore del Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali e con funzioni vicarie del Dirigente in carica del Servizio Programmazione Attività di Protezione Civile e del Servizio Emergenze di Protezione Civile, e composto dal personale regionale;
- la determinazione 99/2016 DPC di composizione e funzionamento del COR;
- la DGR n. 23 del 26/01/2017 recante "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria ed Abruzzo il 24 agosto 2016 - nuovo coordinatore e vice coordinatori" con la quale per le motivazioni in essa contenute, è stato nominato un nuovo Coordinatore del COR e due Vicecoordinatori;
- il Decreto COR n. 40/DPC del 23 febbraio 2017 di composizione e funzionamento del COR;
- il Decreto COR n° 91 del 10/04/2017;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei contratti* pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture ed in particolare l'art. 31 concernente Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni;*
- in particolare l'art. 31 concernente *Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni;*
- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernente *Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile;*



GIUNTA REGIONALE

**VISTI** i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente: *Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato* e del 30 aprile 2015 concernente: *Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale*;

**CONSIDERATO** l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 (e successivi eventi) che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di euro 50.000.000,00 per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

**VISTA** l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 concernente: *Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 4, comma 2 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato, nella persona del Direttore del Dipartimento Ing. Rocco Emidio Primavera, presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6021;

**VISTA** l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 394 del 19 settembre 2016 riguardante *Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*, ed in particolare:

- l'articolo 1 comma 1, che individua le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, nei rispettivi ambiti territoriali, quali soggetti attuatori per la realizzazione delle Strutture Abitative di Emergenza (S.A.E.) di cui all'accordo quadro approvato con decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 1239 del 25 maggio 2016, e in base al quale le Regioni provvedono all'esecuzione delle opere di urbanizzazione ricorrendo anche alle strutture operative del Servizio Nazionale di Protezione Civile;
- l'articolo 5 che prevede che i Soggetti Attuatori, di cui all'art. 1 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016, per l'affidamento ed esecuzione dei servizi tecnici e dei lavori connessi alle opere di urbanizzazione delle S.A.E. e delle altre strutture temporanee prefabbricate ad usi pubblici e sociali, possono, sulla base di apposita motivazione, provvedere in deroga a talune delle disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016;

**VISTA**, da ultimo, la Deliberazione di Giunta Regionale n.671 del 11/11/2019 con la quale si è individuato, a seguito della quiescenza del dott. Antonio Iovino, nell'ing. Silvio Liberatore il nuovo soggetto attuatore della S.M.E.A.;

## ATTESO

- che il suddetto Accordo Quadro intervenuto tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento detta Protezione Civile e il Raggruppamento Temporaneo d'Imprese (RTI) - (Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Nav-SYstem S.p.A.- mandante) riguarda la fornitura, il trasporto e il montaggio di Soluzioni Abitative in Emergenza e dei servizi ad esse connessi, Lotto 2;
- che il succitato RTI (Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Ames S.p.A., Nav-SYstem S.p.A.- mandanti), con atto modificativo del 30/03/2017 del Notaio dott Alfredo D'Antonio, registrato a Parma il 30/03/2017 al n. 4750 serie IT, è stato trasformato in RTI (Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Nav-SYstem S.p.A.- mandante);



GIUNTA REGIONALE

- che il capitolato tecnico relativo all'accordo quadro di cui sopra, al punto 5.2.6, prevede, per ogni "appalto specifico", debba essere effettuata l'approvazione del progetto esecutivo, redatto a cura e spese del fornitore dell'Accordo Quadro, comprensivo di "relazione geotecnica", "progetto esecutivo delle opere di urbanizzazione", "progetto esecutivo delle opere di fondazione" e "progetto esecutivo architettonico, strutturale e impiantistico delle soluzioni abitative";

**VISTO** il Decreto COR n. 340 del 03/10/2017 con il quale è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di realizzazione delle "Opere di urbanizzazione e opere di fondazione per le Soluzioni Abitative di Emergenza (S.A.E) – XI° Lotto Funzionale – Comune di Montereale (AQ)" relativamente ad una fornitura di n.17 SAE, per l'importo di complessivi € 732.310,46;

**RILEVATO** che per l'appalto specifico relativo al XI° Lotto Funzionale – Comune di Montereale – è stata successivamente disposta la fornitura di complessive n. 19 SAE così come risultante dal VIII° bis Atto Aggiuntivo all'Ordinativo principale di fornitura prot. 1480/COR del 17/05/2019;

**EVIDENZIATO** che dal quadro economico delle SAE, così come aggiornato a seguito del citato VIII bis Atto Aggiuntivo all'Ordinativo Principale di Fornitura, si evince che l'importo netto per la fornitura di n. 19 SAE ammonta ad € 1.280.495,00;

**VISTE** Le istanze di autorizzazione al Subappalto prot. RA/0304620/17 del 29.11.2017; prot. RA/0000788/18 del 02.01.2018; prot. RA/0002804/18 del 05.01.2018; prot. RA/0013369/18 del 17.01.2018; prot. RA/0044438/18 del 14.02.2018; prot. RA/0062491/18 del 03.03.2018; prot. RA/0066863/18 del 07.03.2018; prot. RA/0066872/18 del 07.03.2018; prot. RA/0083829/18 del 22/03/2018; prot. RA/0105601/18 del 12/04/2018; prot. RA/0105644/18 del 12/04/2018; prot. RA/0114022/18 del 19/04/2018; prot. RA/0152426/18 del 28/05/2018; con le quali la ditta Modulcasaline S.p.a. – mandataria del RTI, ha trasmesso le istanze di autorizzazione al subappalto per il lotto funzionale di Montereale (AQ), in favore delle seguenti ditte:

**Tab.1 – Elenco ditte subappaltatrici**

ditte	prestazioni subappaltate	importo netto €	% sul totale
DMC di Dolci Fabio	montaggio in opera strutture	11.250,00	0,88
MPM Asfalti S.n.c.	posa in opera guaina	2.973,60	0,23
Di Berardino Gianni impresa individuale	montaggio in opera strutture	4.232,00	0,33
RP Controsoffitti S.r.l.	montaggio in opera strutture	8.136,00	0,64
Fratelli Giorgi	montaggio in opera strutture	16.690,00	1,30
DN Tetti	montaggio in opera strutture	3.400,00	0,27
DMC di Dolci Fabio ampliamento	montaggio in opera strutture	31.600,00	2,47
Teknoservice	montaggio impianti tecnologici	87.700,00	6,85
RP Controsoffitti ampliamento	montaggio in opera strutture	22.212,00	1,73
Impresa Edile K.E.A.	montaggio in opera strutture	23.192,50	1,81
Gainelli Silvano	montaggio impianti tecnologici	41.030,00	3,20
RP Controsoffitti	montaggio in opera strutture	39.260,00	3,07
Di Berardino Gianni ampliamento	montaggio in opera strutture	11.903,00	0,93
Testardi Maria	servizi di pulizia	1.687,00	0,13
World Service Contract	arredi ed accessori	11.550,00	0,90
Global Solution	montaggio in opera strutture	5.099,80	0,40
Zilli Costruzioni	montaggio in opera strutture	1.056,00	0,08
Impresa edile K.E.A. ampliamento	montaggio in opera strutture	4.072,50	0,32
Global Solution II	montaggio in opera strutture	6.900,00	0,54
<b>Totale</b>		<b>€ 333.944,40</b>	<b>26,08 %</b>



GIUNTA REGIONALE

**RILEVATO** che l'art. 105 del d.lgs. n. 50/2016 consente l'affidamento in subappalto o in cottimo, in ogni caso non superiore al trenta per cento dell'importo del contratto, alle seguenti condizioni:

- 1) che tale facoltà sia prevista espressamente nel bando di gara anche limitatamente a singole prestazioni;
- 2) che i concorrenti all'atto dell'offerta abbiano indicato i servizi e le forniture o parti di servizi e forniture che intendono subappaltare o concedere in cottimo;
- 3) che il concorrente dimostri l'assenza in capo ai subappaltatori dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016;
- 4) che il concorrente indichi in sede di gara una terna di subappaltatori;
- 5) che l'affidatario provveda al deposito del contratto di subappalto presso la stazione appaltante almeno venti giorni prima della data di effettivo inizio dell'esecuzione delle relative prestazioni;
- 6) che al momento del deposito del contratto di subappalto presso la stazione appaltante l'affidatario trasmetta altresì la certificazione attestante il possesso da parte del subappaltatore dei requisiti di qualificazione prescritti dal codice in relazione alla prestazione subappaltata e la dichiarazione del subappaltatore attestante il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016;
- 7) che non sussista, nei confronti dell'affidatario del subappalto, alcuno dei divieti previsti dall'art. 67 del d.lgs. n. 159 del 2011;

**ACCERTATO**

- Giunta Regionale d'Abruzzo
- che la percentuale risultante dalla sommatoria degli importi netti dei singoli subappalti non raggiunge comunque il 30% dell'importo contrattuale netto, così come da tabella;
  - che l'impresa, nelle richieste di autorizzazione al subappalto, ha prodotto tutta la documentazione richiesta dalla normativa in vigore, ivi comprese le dichiarazioni attestanti il possesso da parte dei subappaltatori dei requisiti previsti dall'art. 105 del D.lgs. 50/2016 nonché le dichiarazioni attestanti, ai sensi dello stesso art. 105, comma 18, l'insussistenza di rapporti di collegamento ai sensi dell'art. 2359 C.C.;
  - che, ai fini di quanto sopra indicato, tali affidamenti in subappalto vanno autorizzati con le condizioni, prescrizioni e limiti previsti dal d.lgs. n. 50/2016 e che la ditta in sede di Accordo Quadro Rep.1238 del 25.05.2016, all'art.19 ha convenuto di affidare in subappalto il montaggio in opera delle strutture nonché il montaggio in opera degli impianti tecnologici nel rispetto dei limiti di legge;
  - che il contratto di subappalto consegnato rientra nelle condizioni economiche di cui all'art. 105, comma 14, del D.Lgs 50/16 e lo stesso è considerato dalla Regione solo ed esclusivamente per la verifica delle condizioni economiche mentre per il resto i rapporti contrattuali vigono solo tra le parti e non assoggettano l'amministrazione a nessun obbligo;
  - che l'impresa appaltatrice rimane unica responsabile nei confronti della Regione delle opere da realizzare e delle clausole contrattuali anche come garante delle Ditte subappaltatrici;

**CONSIDERATO** che il Responsabile unico del procedimento, ha esaminato la documentazione relativa alle ditte proposte come subappaltatrici constatandone la regolarità in rispetto alla normativa vigente;

**RITENUTO**

- che non sussistono motivi per negare l'autorizzazione medesima in quanto le ditte proposte come subappaltatrici hanno dichiarato il possesso dei requisiti di idoneità morale e di capacità professionale, economico-finanziaria e tecnico organizzativa, con le condizioni, prescrizioni e limiti previsti dal d.lgs. n. 50/2016;
- necessario, al fine di accelerare la procedura e garantire alloggi temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, di avvalersi delle previste deroghe all'articolo 105 del decreto legislativo n. 50/2016;

**EVIDENZIATO** che questa Amministrazione revocherà l'autorizzazione al subappalto nel caso in cui la verifica del possesso dei requisiti di cui all'art.80 del d.lgs. n. 50/2016 non risulti positiva;



GIUNTA REGIONALE

**CONSIDERATO** che il presente atto non comporta alcun onere aggiuntivo a carico dell'Amministrazione;

**CONSIDERATA** l'urgenza di provvedere al più presto alle consegne della fornitura in contratto;

**VISTA** la normativa vigente in materia ed in particolare il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;  
Tutto ciò premesso

### DISPONE

Di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

- **di autorizzare**, per le ragioni indicate in premessa, l'affidamento in subappalto delle lavorazioni relative alla realizzazione delle S.A.E. nel Lotto Funzionale XI° - Comune di Montereale (AQ) alle ditte di cui alla "Tabella I – elenco ditte subappaltatrici" in narrativa, per un importo netto complessivo pari ad € 333.944,40 equivalente al 26,08 % del totale contrattuale, di cui € 7.850,30 per oneri legati alla sicurezza oltre IVA, alle condizioni, prescrizioni e limiti previsti dall'art. 105 del D.lgs. 50/2016;
- **di dare atto** che la percentuale risultante dalla sommatoria degli importi netti dei singoli subappalti non raggiunge comunque il 30% dell'importo contrattuale netto dell'intero affidamento e che l'aggiudicataria della fornitura, Modulcasa Line S.p.a., ha già provveduto al deposito dei contratti di sub-appalto presso la Regione Abruzzo e quindi entro i termini di cui all'art. 105 del D.L.vo 50/2016;
- **di trasmettere** la presente determinazione alla Ditta Appaltatrice per i successivi eventuali adempimenti di competenza con la precisazione che la ditta appaltatrice resta unica garante nei confronti della scrivente Amministrazione;
- **di dare atto** che la presente autorizzazione si intende subordinata alle condizioni di legge ed in particolare agli obblighi previsti in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, di contribuzione e assicurazione dei lavoratori ammonendo che l'inosservanza di tali disposizioni è causa di risoluzione del contratto;
- **di provvedere** alla pubblicazione dei dati previsti dal D.lgs. n. 33/2013 nella sezione relativa alla trasparenza del sito internet regionale ([www.regione.abruzzo.it](http://www.regione.abruzzo.it)) nonché sul sito del C.O.R./S.M.E.A. (<http://cor.regione.abruzzo.it>);
- **di far constare** che le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n. 6021 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità;

Giunta Regionale d'Abruzzo

L'Estensore  
(dott. Matteo Re)

Il Responsabile del Procedimento  
(geom. Giuseppe Fiaschetti)

Il Soggetto Attuatore  
Il Dirigente  
(ing. Silvio Liberatore)

