



GIUNTA REGIONALE D'ABRUZZO

DECRETO N. 169 S.M.E.A.

DEL 23 AGO. 2019

STRUTTURA DI MISSIONE PER IL SUPERAMENTO DELLE EMERGENZE DI PROTEZIONE CIVILE
DELLA REGIONE ABRUZZO - S.M.E.A.

**FUNZIONE: STRUTTURE PROVVISORIE DI EMERGENZA, ACQUISIZIONE E DISLOCAZIONE
IMMOBILI, MATERIALI E MEZZI, SUPPORTO AL COORDINALMENTO**

OGGETTO: Sisma Centro Italia 2016 - Lavori per la realizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE) - IV° Lotto Funzionale - Comune di Crognaleto (TE)" - Ripartizione incentivi di cui all'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii..

IL SOGGETTO ATTUATORE DELLA STRUTTURA DI MISSIONE

PREMESSO che i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria nei mesi di agosto ed ottobre 2016 nonché gennaio 2017 sono stati interessati dagli eventi sismici caratterizzati da scosse di forte intensità che hanno causato la perdita di vite umane nonché feriti, dispersi e sfollati oltre a consistenti danni al patrimonio edilizio;

VISTI:

- la D.G.R. n. 555 del 30.08.2016 ad oggetto "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016 - Adempimenti consequenziali" con la quale è stato tra l'altro istituito, in conformità a quanto stabilito nella riunione di insediamento della DICOMAC, il Centro Operativo Regionale (C.O.R.) presso la Sala Operativa della Protezione Civile della Regione Abruzzo, articolato in funzioni di supporto e coordinato dal Direttore del Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali e con funzioni vicarie del Dirigente in carica del Servizio Programmazione Attività di Protezione Civile e del Servizio Emergenze di Protezione Civile, e composto dal personale regionale;
- la Determinazione Direttoriale n. DPC/99 del 30.08.2016 recante "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016 - Composizione e Coordinamento del C.O.R. in attuazione della D.G.R. n. 555 del 30.08.2016" con la quale sono stati tra l'altro stabiliti le funzioni e il personale del C.O.R. dando a quest'ultimo piena operatività con effetto immediato;
- la D.G.R. n. 23 del 26.01.2017 ad oggetto "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016 - Nuovo coordinatore e vice coordinatori" con la quale, per le motivazioni in essa contenute, è stato sostituito il coordinatore del C.O.R. ed inoltre sono stati individuati i coordinatori con funzioni vicarie;
- il Decreto COR n. 91 del 10.01.2017 di composizione e funzionamento del COR;
- il Decreto COR n. 40/DPC del 23 febbraio 2017 recante "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto, 26 e 30 ottobre 2016, 18 gennaio 2017 - Composizione e Funzionamento del C.O.R. in attuazione della D.G.R. n. 23 del 26.01.2017" con il quale è stato tra l'altro disposto di riformulare la struttura del C.O.R. a partire dal 01.02.2017;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante "Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei Contratti" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss. mm. e ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", ed in particolare l'art. 31 concernente "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni";
- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss. mm. e ii., concernente "Istituzione del Servizio Nazionale della Protezione Civile";

VISTI i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente "Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato" e del 30 aprile 2015 concernente "Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale";

CONSIDERATO l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 e successivi eventi di cui in premessa;

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di 50 milioni di euro per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

VISTE inoltre le Delibere del Consiglio dei Ministri:

- del 27 ottobre 2016, recante l'estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016 in conseguenza degli ulteriori eccezionali eventi sismici che il giorno 26 ottobre 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo";
- del 31 ottobre 2016, recante l'ulteriore estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016 in conseguenza degli ulteriori eccezionali eventi sismici che il giorno 30 ottobre 2016 hanno nuovamente colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo";
- del 10 febbraio 2017, con la quale è stato prorogato lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016, il 26 e il 30 ottobre 2016, il 18 gennaio 2017, nonché degli eccezionali fenomeni meteorologici che hanno interessato i territori delle medesime Regioni a partire dalla seconda decade del mese di gennaio 2017;
- del 22 febbraio 2018 con la quale sono stati ulteriormente prorogati al 27 agosto 2018 gli effetti dello stato di emergenza di che trattasi;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 recante "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016", ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 4, comma 2, dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato, nella persona del Direttore del Dipartimento Ing. Rocco Emidio Primavera, presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6021;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 394 del 19 settembre 2016 riguardante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016", ed in particolare l'articolo 1, comma 1, che individua le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, nei rispettivi ambiti territoriali, quali soggetti attuatori per la realizzazione delle Strutture Abitative di Emergenza (S.A.E.) di cui all'Accordo Quadro approvato con decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 1239 del 25 maggio 2016;

DATO ATTO che con Deliberazioni di Giunta Regionale:

- n. 316 del 18.05.2018 si è provveduto, tra l'altro, non solo ad autorizzare il Direttore del Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali ad istituire una Struttura Organizzativa temporanea denominata "Struttura di Missione per il superamento Emergenze di Protezione Civile Regionali" il cui funzionamento dovrà essere garantito con l'assegnazione di unità operative, esperte nel campo della rendicontazione emergenziale, e provenienti dalle Strutture di Protezione Civile Regionale, ivi compreso il Centro Funzionale d'Abruzzo, ma anche ad indicare il Dott. Antonio Iovino quale Soggetto Attuatore della Struttura di Missione in argomento;
- n. 554 del 01.08.2018 si è provveduto, tra l'altro, a trasferire alla "Struttura di Missione per il superamento Emergenze di Protezione Civile Regionali", a far data dal 20 agosto 2018, anche le funzioni del Centro Operativo Regionale, attesa la proroga dello stato di emergenza al 31.12.2018;

DATO ATTO inoltre che con Determinazione Direttoriale n. DPC/168 del 20.08.2018 è stata istituita, tra l'altro, la "Struttura di Missione per il superamento Emergenze di Protezione Civile Regionali" al fine di assicurare il completamento del processo di gestione dell'emergenza del Sisma del Centro Italia 2016, nonché del processo di rendicontazione delle spese riguardanti le contabilità speciali n. 5955 (OCDPC 256/2015 - 488/2017) 6021 (OCDPC 388/2016) E 6050 (OCDPC 441/2017), con indicazione dei dipendenti dell'Amministrazione Regionale a tempo indeterminato in possesso delle necessarie competenze e professionalità;

ATTESO che:

- in data 25/05/2016 è stato stipulato un Accordo Quadro n. 1238 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Protezione Civile il RTI - (Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Ames S.p.A., Nav-SYstem S.p.A. - mandanti) per la fornitura, il trasporto, il montaggio di Soluzioni Abitative in Emergenza e dei servizi ad esse connessi - Lotto 2;
- il RTI (Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Nav-SYstem S.p.A. - mandante), con atto modificativo del 30/03/2017 del Notaio Dott Alfredo D'Antonio, registrato a Parma il 30/03/2017 al n. 4750 serie IT, è stato trasformato in RTI Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Nav-SYstem S.p.A. - mandante, con quote di partecipazione rispettivamente del 69% e 31%;
- il Dipartimento della Protezione Civile con propria nota 63992 del 11.10.2017 ha trasmesso l'atto aggiuntivo all'Accordo Quadro sopra richiamato e le relative tabelle delle fasi lavorative;
- che il capitolato tecnico relativo all'Accordo Quadro di cui sopra, al punto 5.2.6, prevede, per ogni "appalto specifico", debba essere effettuata l'approvazione del progetto esecutivo, redatto a cura e spese del fornitore dell'Accordo Quadro, comprensivo di "relazione geotecnica", "progetto esecutivo delle opere di urbanizzazione", "progetto esecutivo delle opere di fondazione" e "progetto esecutivo architettonico, strutturale e impiantistico delle soluzioni abitative";

RISCONTRATO che nell'ambito dei quadri economici di cui ai Decreti COR e S.M.E.A. in atti, sono state previste, relativamente ai Lavori per la realizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE) - IV° Lotto Funzionale - Comune di Crognaleto (TE), le somme di € 960.896,00 (realizzazione SAE) e di € 427.047,30 (urbanizzazioni/fondazioni);

CHIARITO CHE:

- la materia di liquidazione dei compensi, ex art. 92 del D. Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006, è stata riscritta ad opera del nuovo Codice dei Contratti, vale a dire dall'art. 113, commi 1, 2, 3, 4 e 5 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- diversi Enti si sono rivolti alle sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti chiedendo se ai nuovi incentivi per funzioni tecniche si applicava la deroga prevista dalle sezioni riunite (*delib. n. 51/CONTR./11 del 4 ottobre 2011*) o se invece questi rientravano tra le somme sottoposte al vincolo recato dalla legge di stabilità 2016;
- al riguardo la sezione delle autonomie della Corte dei Conti, con la deliberazione n. 7/2017 ha distinto due diverse fattispecie:
 - a. quella disciplinata dal comma 1, dell'art. 113, del D. Lgs. n. 50/2016, ove si riferisce che sono salvaguardati i beneficiari dei pregressi incentivi alla progettazione i quali sono remunerati con un meccanismo diverso dalla ripartizione del fondo, ritenendo che questi soggetti vengano remunerati non a carico del fondo ma direttamente con gli stanziamenti previsti per la realizzazione dei singoli lavori;
 - b. quella disciplinata dal comma 2, dell'anzidetto articolo, per la quale una serie di attività tecniche e amministrative sono compensate con un incentivo che trova finanziamento nel fondo;

RISCONTRATO che:

- la suesposta disciplina normativa in tema di incentivi per funzioni tecniche è stata recentemente novellata per effetto dell'introduzione, ad opera del comma 526 dell'art. 1 della Legge 27.12.2017 n. 205, del comma 5 bis dell'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 che ha previsto che i predetti incentivi devono essere allocati al medesimo capitolo di spesa dei lavori, servizi e forniture;
- la Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, con deliberazione n. 14/2018/PAR ha rilevato che, con il citato comma 526 dell'art. 1 della L. 205/2017, il legislatore ha voluto chiarire che gli incentivi non confluiscono nel capitolo di spesa relativo al trattamento accessorio (*sottostando ai limiti di spesa previsti dalla normativa vigente*) ma fanno capo al capitolo di spesa dell'appalto;

DATO ATTO che il personale dell'ex C.O.R., attuale *Struttura di Missione per il superamento Emergenze di Protezione Civile Regionali* (S.M.E.A.), di cui alle allegate "Schede di lavoro" e "Schede riepilogo competenze" (urbanizzazioni/fondazioni e realizzazione SAE), ha provveduto direttamente alle attività di cui al comma 2 dell'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 (attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP);

CONSIDERATO che:

- con Decreto C.O.R. n. 300 del 15.09.2017 sono stati individuati i criteri e le modalità di ripartizione dell'incentivo di cui all'art. 113 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- con successivo decreto SMEA n. 260 del 18/10/18 è stato disposto di poter procedere al pagamento degli incentivi in fase di esecuzione, in quota percentuale (50%), qualora si tratti di lavori/forniture della durata annuale, ancorché non completati;
- gli interventi di che trattasi sono stati ultimati e pertanto possono essere corrisposti gli incentivi in fase di programmazione;
- che per gli incentivi in fase di esecuzione si può procedere alla liquidazione del 50% dell'importo complessivo degli stessi;
- che al pagamento del restante 50% degli incentivi in fase di esecuzione e collaudo si procederà con successivo atto;

VISTI:

- il comma 4 dell'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 "Incentivi per funzioni tecniche";



- le allegate "Schede riepilogo competenze" (urbanizzazioni/fondazioni e realizzazione SAE), nelle quali vengono indicati gli importi spettanti al personale dell'ex C.O.R. Abruzzo, attuale *Struttura di Missione per il superamento Emergenze di Protezione Civile Regionali (S.M.E.A.)*;

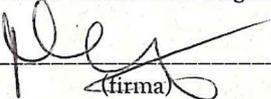
RITENUTO pertanto doversi procedere alla liquidazione delle somme di cui si tratta;

DISPONE

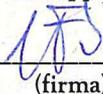
per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente richiamate:

- di approvare le allegate Schede (urbanizzazioni/fondazioni e realizzazione SAE), nelle quali vengono indicati gli importi lordi spettanti al personale dell'ex C.O.R. Abruzzo, attuale *Struttura di Missione per il superamento Emergenze di Protezione Civile Regionali (S.M.E.A.)*, giusta ripartizione in base alle disposizioni di cui al citato Decreto 300/2017;
- di liquidare la somma complessiva di € 11.957,18 ((€ 3.920,46 + € 4.766,04 per realizzazione SAE) + (€ 1.552,53 + € 2.118,15 per realizzazione Urbanizzazioni/Fondazioni), quale "Incentivi per funzioni tecniche" ex art. 113 del D. Lgs. 50/2016, per l'intervento di "Realizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE) - IV° Lotto Funzionale - Comune di Crognaleto (TE)", secondo quanto stabilito nel Decreto C.O.R. n. 300 del 15.09.2017 e codificato nelle "Schede di lavoro" che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare atto che, ai sensi del comma 4 dell'art. 13 del D. Lgs. 50/2016, la somma di complessivi € 5.551,77 (€ 3.843,58 per realizzazione SAE (50% dell'importo complessivo dell'incentivo) + € 1.708,19 per realizzazione Urbanizzazioni/Fondazioni) pari al 20% dell'incentivo, sarà accantonata per le finalità del medesimo comma;
- di notificare il presente provvedimento al personale interessato;
- di provvedere alla pubblicazione dei dati previsti dal D.lgs. n. 33/2013 nella sezione relativa alla trasparenza del sito internet regionale (www.regione.abruzzo.it) nonché sul sito del C.O.R. (<http://cor.regione.abruzzo.it>);
- di far constare che le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n. 6021 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità.

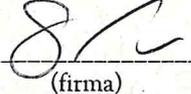
L'Estensore
Geom. Ferdinando Ragone


(firma)

Il R.U.P.
Geom. Giuseppe Fiaschetti


(firma)

Il Responsabile di Funzione
Dirigente
Ing. Silvio LIBERATORE


(firma)

Il Soggetto Attuatore della Struttura di Missione
Dirigente

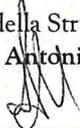
Dott. Antonio IOVINO


(firma)

Attestato di Pubblicazione

Si attesta che in data _____ si è provveduto alla pubblicazione, sul sito regionale del COR, del presente provvedimento in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A. dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013 n. 33.

Il Soggetto Attuatore della Struttura di Missione Dirigente
Dott. Antonio IOVINO


(firma)