



DECRETO N. 209/S.M.E.A.

DEL 31 AGO. 2018

STRUTTURA DI MISSIONE PER IL SUPERAMENTO DELLE EMERGENZE DI PROTEZIONE CIVILE
DELLA REGIONE ABRUZZO
S.M.E.A.

FUNZIONE: STRUTTURE PROVVISORIE DI EMERGENZA, ACQUISIZIONE E DISLOCAZIONE
IMMOBILI, MATERIALI E MEZZI, SUPPORTO AL COORDINALMENTO

OGGETTO: Sisma Centro Italia 2016. Strutture Abitative d'Emergenza - 6° lotto funzionale - Comune di Montorio al Vomano (TE) - ditta RTI (Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Nav-SYstem S.p.A.- mandante) - Autorizzazione al Subappalto.

CUP: C97E17000120001 - CIG: 7199048A56

IL SOGGETTO ATTUATORE

PREMESSO che i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria nei mesi di agosto ed ottobre 2016 nonché gennaio 2017 sono stati interessati dagli eventi sismici caratterizzati da scosse di forte intensità che hanno causato la perdita di vite umane nonché feriti, dispersi e sfollati oltre a consistenti danni al patrimonio edilizio;

VISTI:

- la D.G.R. n. 555 del 30.08.2016 ad oggetto "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016 - Adempimenti consequenziali" con la quale è stato tra l'altro istituito, in conformità a quanto stabilito nella riunione di insediamento della DICOMAC, il Centro Operativo Regionale (C.O.R.) presso la Sala Operativa della Protezione Civile della Regione Abruzzo, articolato in funzioni di supporto e coordinato dal Direttore del Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali e con funzioni vicarie del Dirigente in carica del Servizio Programmazione Attività di Protezione Civile e del Servizio Emergenze di Protezione Civile, e composto dal personale regionale;
- la Determinazione Direttoriale n. DPC/99 del 30.08.2016 recante "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016 - Composizione e Coordinamento del C.O.R. in attuazione della D.G.R. n. 555 del 30.08.2017" con la quale sono stati tra l'altro stabiliti le funzioni e il personale del C.O.R. dando a quest'ultimo piena operatività con effetto immediato;
- la D.G.R. n. 23 del 26.01.2017 ad oggetto "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016 - Nuovo coordinatore e vice coordinatori" con la quale, per le motivazioni in essa contenute, è stato sostituito il coordinatore del C.O.R. ed inoltre sono stati individuati i coordinatori con funzioni vicarie;
- il Decreto COR n. 91 del 10.01.2017 di composizione e funzionamento del COR;
- il Decreto COR n. 40/DPC del 23 febbraio 2017 recante "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto, 26 e 30 ottobre 2016, 18 gennaio 2017 - Composizione e Funzionamento del C.O.R. in attuazione della D.G.R. n. 23 del 26.01.2017" con il quale è stato tra l'altro disposto di riformulare la struttura del C.O.R. a partire dal 01.02.2017;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante "Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei Contratti" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss. mm. e ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", ed in particolare l'art. 31 concernente "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni";
- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss. mm. e ii., concernente "Istituzione del Servizio Nazionale della Protezione Civile";

VISTI i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente "Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato" e del 30 aprile 2015 concernente "Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale";

CONSIDERATO l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 e successivi eventi di cui in premessa;

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di 50 milioni di euro per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 recante "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016", ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;
- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 4, comma 2, dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato, nella persona del Direttore del Dipartimento Ing. Rocco Emidio Primavera, presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6021;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 394 del 19 settembre 2016 riguardante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016", ed in particolare l'articolo 1, comma 1, che individua le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, nei rispettivi ambiti territoriali, quali soggetti attuatori per la realizzazione delle Strutture Abitative di Emergenza (S.A.E.) di cui all'Accordo Quadro approvato con decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 1239 del 25 maggio 2016;

DATO ATTO che con Deliberazioni di Giunta Regionale:

- n. 316 del 18.05.2018 si è provveduto, tra l'altro, non solo ad autorizzare il Direttore del Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali ad istituire una Struttura Organizzativa temporanea denominata "Struttura di Missione per il superamento Emergenze di Protezione Civile Regionali" il cui funzionamento dovrà essere garantito con l'assegnazione di unità operative, esperte nel campo della rendicontazione emergenziale, e provenienti dalle Strutture di Protezione Civile Regionale, ivi compreso il Centro Funzionale d'Abruzzo, ma anche ad indicare il Dott. Antonio Iovino quale Soggetto Attuatore della Struttura di Missione in argomento;
- n. 554 del 01.08.2018 si è provveduto, tra l'altro, a trasferire alla "Struttura di Missione per il superamento Emergenze di Protezione Civile Regionali", a far data dal 20 agosto 2018, anche le funzioni del Centro Operativo Regionale, attesa la proroga dello stato di emergenza al 31.12.2018;

DATO ATTO inoltre che con Determinazione Direttoriale n. DPC/168 del 20.08.2018 è stata istituita, tra l'altro, la "Struttura di Missione per il superamento Emergenze di Protezione Civile Regionali" al fine di assicurare il completamento del processo di gestione dell'emergenza del Sisma del Centro Italia 2016, nonché del processo di rendicontazione delle spese riguardanti le contabilità speciali n. 5955 (OCDPC 256/2015 - 488/2017) 6021 (OCDPC 388/2016) E 6050 (OCDPC 441/2017), con indicazione dei dipendenti dell'Amministrazione Regionale a tempo indeterminato in possesso delle necessarie competenze e professionalità;

VISTO

- che in data 25/05/2016 è stato stipulato un Accordo Quadro n. 1238 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Protezione Civile il RTI - (Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Ames S.p.A., Nav-SYstem S.p.A.- mandanti) per la fornitura, il trasporto, il montaggio di Soluzioni Abitative in Emergenza e dei servizi ad esse connessi - Lotto 2;
- che il RTI (Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Ames S.p.A., Nav-SYstem S.p.A.- mandante), con atto modificativo del 30/03/2017 del Notaio dott Alfredo D'Antonio, registrato a Parma il 30/03/2017 al n. 4750 serie IT, è stato trasformato in RTI Modulcasaline S.p.A. - mandataria, Nav-SYstem S.p.A.- mandante, con quote di partecipazione rispettivamente del 69% e 31%;
- che il Dipartimento della Protezione Civile con propria nota 63992 del 11/10/2017 ha trasmesso l'atto aggiuntivo all'Accordo Quadro sopra richiamato e le relative tabelle delle fasi lavorative;
- che l'Amministrazione utilizzando l'Accordo Quadro stipulato con il Fornitore ha affidato a quest'ultimo una pluralità di Appalti Specifici da definire con successivi "Verbal di consegna delle aree" dei singoli lotti funzionali come da Ordinativo in data 14/03/2017 n. 4603;
- che con Decreto COR n. 240 del 23/8/17 è stato approvato il progetto esecutivo per la fornitura delle S.A.E. relativamente al VI° lotto funzionale per l'importo di complessivi €. 3.061.699,40 oltre IVA e incentivi per funzioni tecniche per l'importo totale di netti € 3.429.103,33;
- che con successivo VI atto aggiuntivo all'ordinativo principale di fornitura prot. 3867 del 06.08.2018, a seguito di richiesta del Sindaco di ulteriori SAE, l'importo complessivo è diventato di € 3.397.176,60;

- che la cauzione definitiva di cui all'art 14 dell'Accordo Quadro 1238/2016 è stata prestata, nella percentuale prevista ed in relazione all'importo di cui al 3° Atto Aggiuntivo all'Ordinativo di Fornitura, mediante polizza fideiussoria n. EIBR1702173 stipulata con la compagnia Euroins Insurance PLC in data 9/11/17;

VISTO che:

con Decreto COR n° 31 del 14/02/2018 erano state autorizzati contratti di subappalto per € 654.080.43 pari al 19,25% dell'importo totale delle forniture;

VISTE

le istanze di autorizzazione ai seguenti Subappalti richiesti dalla ditta Modulcasaline S.p.A. in qualità di mandataria del R.T.I. di seguito elencate :

- prot. RA/000054291/18 del 22/02/18 relativa al subappalto delle tinteggiature alla Ditta Carmellino;
- prot. RA/0062491/18 del 03/03/18 relativa al subappalto per le Ditte Tknoservice e F.Ili Giorgi;;
- prot. RA/0066872/18 del 07/03/18 relativa al subaffidamento delle pulizie alla Ditta Testardi Maria
- prot. RA/0066863/18 del 07/03/18 relativa al subappalto alla Ditta Reci Zenel per la posa dei pavimenti e carmelino tinteggiature per le tinteggiature;
- prot. RA/0075322/18 del 15/03/18 relativa al subappalto per l'ampliamento dell'affidamento a Reci Zenel precedente, quello alla Ditta dimensione cartongesso per le divisioni interne e quello alla Ditta World Service Contract per la posa del mobilio;
- prot. RA/0105601/18 del 12/04/18 relativa al subaffidamento dell'asfalto a MPM asfalti;
- prot. RA/0105644/18 del 12/04/18 relativa all'ampliamento del subappalto alla Ditta Zilli costruzioni per la posa in opera di sottofondi dei pavimenti e alla Ditta Xlelaj Ferdinand per il montaggio delle strutture;
- prot. RA/0096313/18 del 04/04/18 relativa all'ampliamento del subappalto delle opere edili alla Ditta Edil CI & TI.;
- prot. RA/0096353/18 del 04/04/18 relativa al subappalto delle porte interne alla Ditta Global Solution;
- prot. RA/0099084/18 del 06/04/18 relativa all'ampliamento del subappalto delle porte interne alla Ditta Global Solution, a quello per la posa del mobilio alla Ditta World Service Contract e a quello per la posa in opere dei sottofondi alla Ditta N.V. Costruzioni;
- prot. RA/0152426/18 del 28/05/18 relativa all'ampliamento del subappalto alla Ditta Global Solution;

VISTA

- l'O.D.P.C. n° 388/16 del Dipartimento della Protezione Civile, in merito all'istituto della deroga dal codice degli appalti al cui art. 5 contempla anche la deroga all'art. 118 del D.Lgs. n. 163/06 in materia di subappalti rinviando il controllo di legge ad una fase successiva all'esecuzione;
- La successiva nota dell'ANAC prot. 41424 del 15/05/18 con cui viene precisato che l'istituto della deroga non è ammissibile per la percentuale massima consentita che non può comunque superare il 30%;

ACCERTATO

che la percentuale massima del 30% dell'importo subappaltabile consentita per legge (Art. 118 comma 2 del D.Lgs 163/06) non è stata comunque superata come si evince dalla tabella riassuntiva di seguito riportata:

Appaltatore	Subappaltatore	P.IVA	Oggetto	Importo preventivo	Importo consuntivo	Categoria	%	White list	Autocertificazione anti mafia
Modulcasa Line	Berardino Gianni	01592880684	massetti	14.585,00	Contratto risolto	OG1	0	si	si
Modulcasa Line	ARKIN I affidamento	01855970677	Montaggio strutture	10.220,00	10.220,00	OG1	0,91	no	si
Modulcasa Line	ARKIN II affidamento	01855970677	Montaggio strutture	20.550,00	20.550,00	OG1	0,60	no	si
Modulcasa Line	EDICA I,II e III	01852250677	elettricista	113.690,00	113.690,00	OG1	3,35	si	si
Modulcasa Line	Carmellino I e II	02751960358	tinteggiature	33.261,50	33.261,50	OG1	0,98	no	si
NAV System	Carmellino	02751960358	tinteggiature	20.531,00	20.578,30	OG1	0,61	no	si
Modulcasa Line	Edil CI & TI I e II	01675770679	Montaggio strutture	35.140,50	35.140,50	OG1	1,03	no	si
Modulcasa Line	Global Solutoin	01929080677	Porte interne	8.514,00	8.514,00	OG1	0,25	si	si

Modulcasa Line	N.V. Costruzioni di Narcisi Daniele	03170270544	Montaggio strutture	13.783,30	13.776,77	OG1	0,41	no	si
Modulcasa Line	M.P.M. Asfalti	01710720689	asfalti	6.539,40	Subaffidamento	OG1		no	si
Modulcasa Line	S.K.	02699650350	cappotti	18.681,50	18.661,50	OG1	0,55	no	si
NAV System	S.K.	02699650350	cappotti	27.693,00	27.693,00	OG1	0,82	no	si
Modulcasa Line	RECI Zenel I, II e III	02637060357	Posa pavimenti	39.953,13	39.953,13	OG1	1,18	no	si
Modulcasa Line	TEKNOSER VICE I, II e III	02350370355	idraulico	277.924,00	285.705,40	OG1	8,41	no	si
NAV System	Color Artist	01963180672	cartongesso	19.720,00	22.160,00	OG1	0,65	no	si
Modulcasa Line	Color Artist	01963180672	cartongesso	14.526,00	14.526,00	OG1	0,43	no	si
Modulcasa Line	Xhelaj Ferdinand I, II e III	01998080186	Montaggio strutture	59.015,00	59.015,00	OG1	1,74	no	si
Modulcasa Line	Zilli Costruzioni I e II	01922470677	Sottofondi e pavimenti	18.100,00	18.100,00	OG1	0,53	si	si
NAV System	Global Solution I e II	01929080677	Porte interne	28.176,80	28.300,28	OG1	0,84	si	si
NAV System	F.lli Giorgi I e II	03245670405	Posa coperture	47.020,00	56.188,00	OG1	1,65	no	si
NAV System	D.N. Tetti	03990270401	Posa coperture	6.800,00	6.800,00	OG1	0,20	no	si
NAV System	Dimensione cartongesso	02563030424	Posa cartongesso	20.550,00	20.550,00	OG1	0,60	si	si
NAV System	World Service Contract	03713860132	Posa mobili	30.900,00	34.310,00	OG1	1,01	no	si
TOTALE				864.731,73	908.225,38	OG1	26,73		

RICHIAMATO il contenuto dell'art. 11.1 del Capitolato d'onere dell'appalto;

EVIDENZIATO che l'affidamento alla Ditta TeknoService ha superato il limite dei 150.000,00 Euro e che per essa è quindi necessaria la certificazione antimafia ottenuta dalla Ditta in data 13/01/2017 dalla Prefettura di Modena in occasione dell'iscrizione alla White List e consegnata nell'occasione della richiesta di subappalto;

ACCERTATO che:

- il subappalto non comporta alcuna modificazione agli obblighi e agli oneri dell'aggiudicatario che rimane unico e solo responsabile nei confronti dell'Amministrazione delle prestazioni subappaltate.
- l'aggiudicatario ha praticato, per le prestazioni affidate in subappalto, gli stessi prezzi unitari risultanti dall'aggiudicazione, con ribasso non superiore al venti per cento, e che l'esecuzione delle prestazioni affidate in subappalto non sono state oggetto di ulteriore subappalto.
- la R.T.I. aggiudicataria ha indicato, in sede di offerta, le attività e/o i servizi che intende subappaltare;
- la R.T.I. ha depositato presso l'Amministrazione copia autentica del contratto di subappalto delle attività subappaltate;
- la R.T.I. ha allegato ai contratti di subappalto di cui sopra, ai sensi dell'art. 118, comma 8, del D.Lgs. n.163/2006, le dichiarazioni relative alla sussistenza o meno di eventuali forme di controllo o collegamento a norma dell'articolo 2359 c.c. con l'impresa subappaltatrice.
- la R.T.I. ha depositato il contratto di subappalto, la dichiarazione attestante il possesso da parte del subappaltatore, per lo svolgimento delle attività a lui affidate, dei requisiti previsti dalla vigente normativa in materia di qualificazione delle imprese, nonché la certificazione comprovante il possesso degli eventuali requisiti prescritti dal Bando di gara e dalla normativa vigente compreso il DURC;
- non risultano ditte subappaltatrici che hanno ottenuto lavori per un importo maggiore ad € 150.000,00 tali da richiederne la prescritta certificazione antimafia e/o iscrizione alla White list della Prefettura;

RITENUTO

- pertanto di non ravvisare l'esistenza di motivi e condizioni per negare l'autorizzazione né quelle di considerare sospeso il termine del silenzio assenso previsto dall'art. 118 comma 8 del D.Lgs 163/06;

- necessario, al fine di accelerare la procedura e garantire alloggi temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, di avvalersi delle previste deroghe all'Art. 105 del D.Lgs 50/16 ex art 118 del D.lgs 163/06;

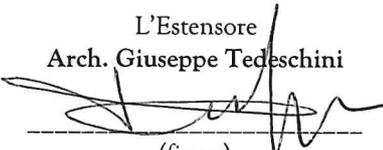
CONSIDERATO lo stato di emergenza e l'urgenza delle lavorazioni da realizzare e che il presente atto non comporta alcun onere aggiuntivo a carico della Regione;

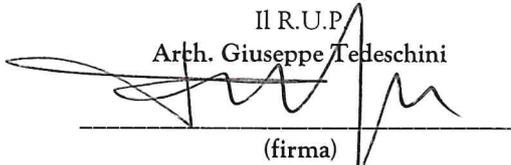
VISTA la normativa vigente in materia ed in particolare l'art. 118 del D.Lgs 163 del 12 aprile 2006 e s.m. e i.; tutto ciò premesso

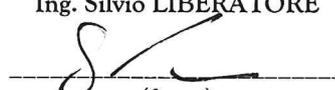
DISPONE

Di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

- la formazione del silenzio-assenso per l'autorizzazione al subappalto delle Ditte elencate in narrativa escluse dall'autorizzazione di cui al Decreto n. 31 del 14/02/2018, per decorrenza del termine di 30 giorni previsto dall'art. 118 comma 8 del D.Lgs 163/06 non ravvisando l'esistenza di motivi e condizioni per negare l'autorizzazione né quelle di considerare sospeso il termine del silenzio assenso;
- di dare atto che la percentuale risultante dalla sommatoria degli importi netti dei singoli subappalti non raggiunge comunque il 30% dell'importo contrattuale netto come aggiornato a seguito delle forniture aggiuntive che ha aggiornato l'importo delle S.A.E. ad €. 1.215.000,00;
- di trasmettere la presente Ordinanza alla Ditta Modulcasa Line quale mandataria del R.T.I. aggiudicataria del lotto 2 delle forniture delle S.A.E., per gli adempimenti di competenza rimarcando il fatto che l'aggiudicataria rimane l'unica garante nei confronti della scrivente Amministrazione;
- di dare atto che la presente autorizzazione, pur con l'istituto del silenzio assenso, si intende subordinata a tutte le condizioni di legge pur se non richiamate;
- di provvedere alla pubblicazione dei dati previsti dal D.lgs. n. 33/2013 nella sezione relativa alla trasparenza del sito internet regionale (www.regione.abruzzo.it) nonché sul sito del C.O.R.;

L'Estensore
Arch. Giuseppe Tedeschini

(firma)

Il R.U.P.
Arch. Giuseppe Tedeschini

(firma)

Il Responsabile di Funzione
Dirigente
Ing. Silvio LIBERATORE

(firma)

Il Soggetto Attuatore della Struttura di Missione
Dott. Antonio IOVINO

(firma)

Attestato di Pubblicazione

Si attesta che in data _____ si è provveduto alla pubblicazione, sul sito regionale del COR, del presente provvedimento in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A. dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013 n. 33.

Il Soggetto Attuatore della Struttura di Missione
Dott. Antonio IOVINO

(firma)